

- Gestión pública descentralizada
  - Capital Humano calificado
  - Capital Social

## Dimensiones Clave para enfrentar Catástrofes Naturales

y transformarlas en Oportunidad para un nuevo y mejor desarrollo con participación de la ciudadanía y la sociedad civil organizada

Heinrich von Baer v.L.

- Director Instituto de Desarrollo Local y Regional, IDER, Universidad de La Frontera
  - Director Ejecutivo Red Sinergia Regional
- Presidente Consejo Nacional para la Regionalización y Descentralización de Chile, CONAREDE  
hvonbaer@ufro.cl, (56) 045-325495

# **CRISIS DEL ESTADO:** **Obsolescencia del Modelo de** **Gestión Pública**



José Luis Cea  
constitucionalista

**Nuestro Estado es una  
forma política demasiado:**

**-grande, distante de los  
governados, centralizada,  
burocrática e ineficiente**  
**-pequeña, para resolver con  
eficacia las demandas de  
bienes y servicios de una  
sociedad de la participación”.**



**“Quiero confesar mi enorme preocupación por los signos de fatiga que veo en el aparato estatal, que hoy ejecuta un presupuesto casi seis veces mayor al que se gestionaba al principio de los años noventa, básicamente con los mismos métodos, la misma tecnología y el mismo personal”.**

Edmundo Pérez Yoma  
Ministro del Interior  
Discurso ICARE, 8 Abril 2008



*"Simplemente el sistema no da el ancho. La forma como funciona el Estado chileno en el siglo 21 no puede con todas las demandas ciudadanas" ....*

Felipe Cubillos

9 Noviembre 2010



Sergio Nuñez,

Abogado,

Profesor Universitario,

Empresario

# “El Centralismo mata”

(2010)

*“La responsabilidad del centralismo es compartida tanto entre los núcleos de poder y los intereses creados en Santiago, como por la desidia de los que habitamos en las regiones, para asumir y exigir nuestra propia participación en las decisiones que nos incumben directamente”*



Las decisiones centralizadas se equivocan y llegan



M u c h o s d r a m a s s e p o d r í a n e v i t a r

# La Segunda online

BUSCADOR



INICIO

NOTICIAS

ESPECTACULOS

DEPORTES

AVENTURA EXTREMA

BLOGS ▼

BUENA VIDA

CONTACTO

## Experto en catástrofes de EE.UU. propone normas sísmicas más estrictas y un sistema de emergencia descentralizado

"En California, nuestra premisa es que la gente debe asumir que en las primeras 72 horas estará operando por su cuenta. No podemos esperar a que alguna autoridad diga qué hacer", afirma el especialista que expondrá en el seminario "Los temas de 2010: Chile en reconstrucción" de Expansiva UDP y Libertad y Desarrollo el próximo viernes 6 de abril.

Por Pamela Zúñiga Q.

Richard Andrews tiene más de 25 años de experiencia en el manejo de emergencias. En 1994 enfrentó el terremoto de Northridge, de 6,7° de magnitud, como director de la Oficina de Emergencias de California. Luego trabajó junto al gobernador Arnold Schwarzenegger en el departamento de Seguridad y en los últimos años ha sido consultor del Banco Mundial en las catástrofes de Turquía, Algeria e India.



Ampliar

VERMAS  
La Se

HACIENDA AJUSTA PRESUPUESTO  
EN US\$ 700 MILLONES PARA LAS  
RECONSTRUCCIONES

1er "paquete  
de ayuda de  
emergencia

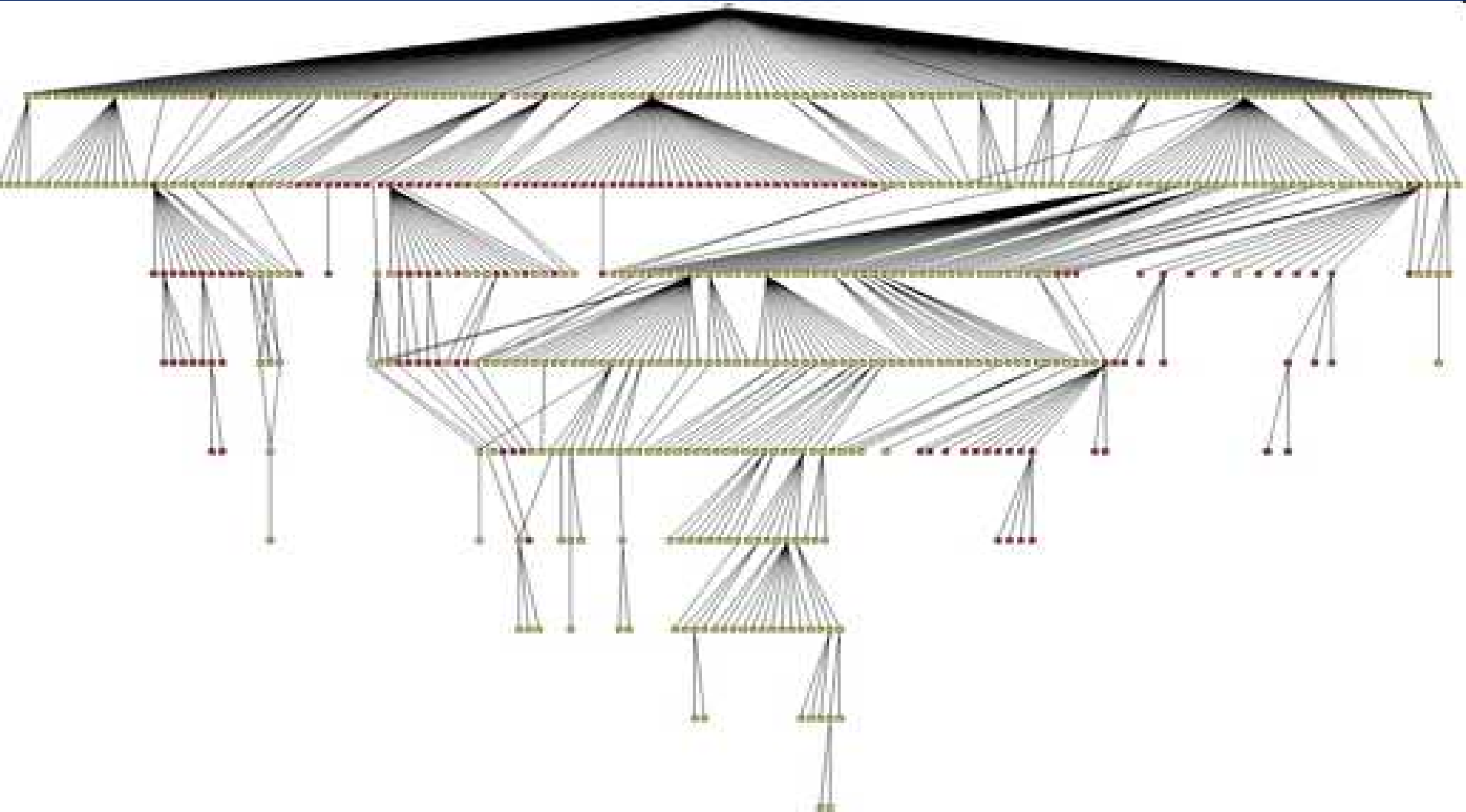
Para colegios, universidades, preescolares, artes  
manuales, carpas y sitio electrónico



TERREMOTO CINCO ESTRELLAS  
El plan de las reconstrucciones fue aprobado

# Control Centralizado, Vertical, Jerarárquico

*“Una imagen aterradorante”*



Fuente: Redes Sociales para el Desarrollo, Augusto de Franco, 2010

# 3 Sistemas para enfrentar un ataque militar: Diagrama de Paul Baran, 1964

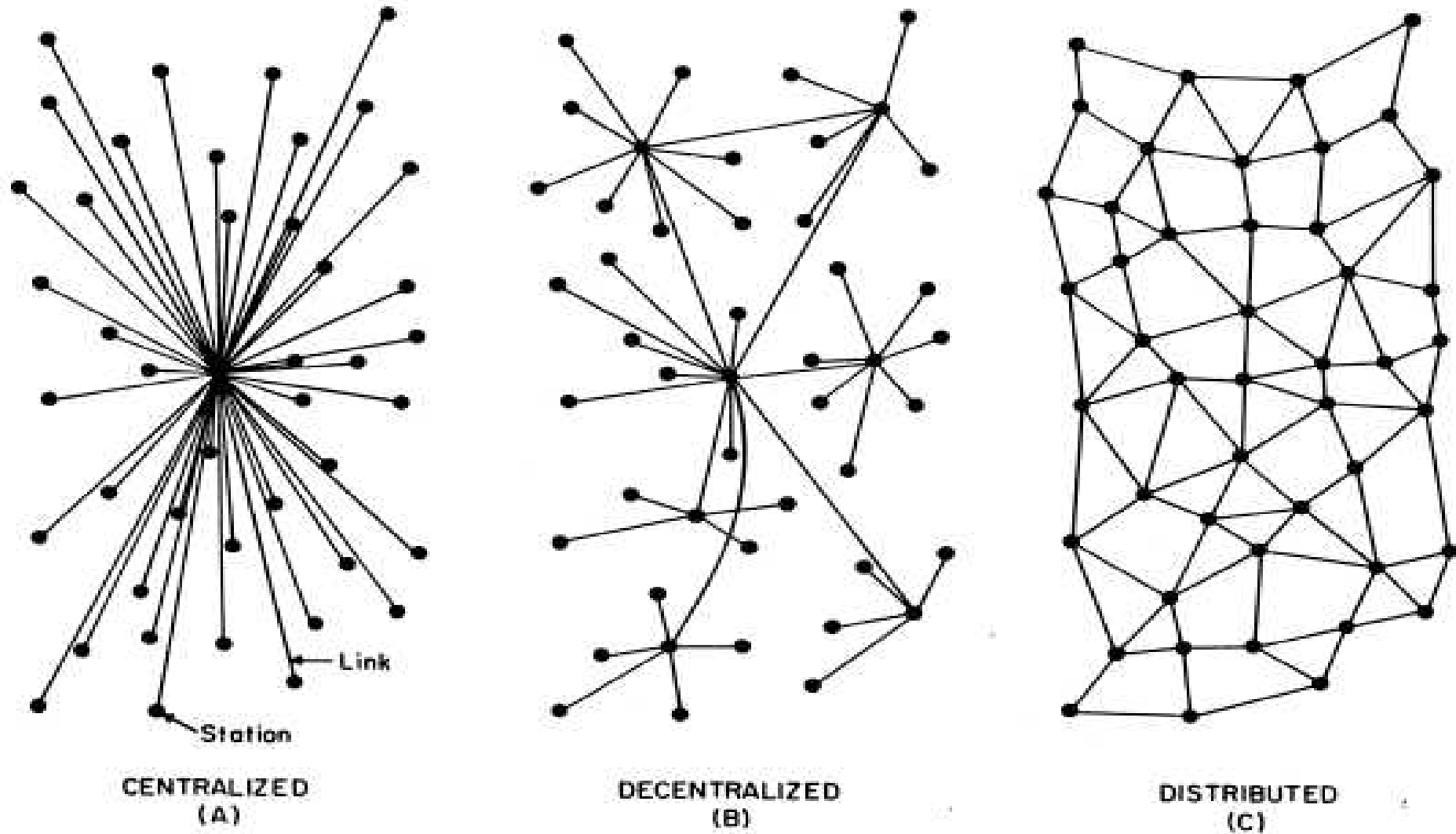


FIG. 1 — Centralized, Decentralized and Distributed Networks

3 Tipos de Redes: 3 sociedades diferentes

# **Rol de los Gobiernos Subnacionales**

**Victor Dumas**

**Asesor del Ministro del Interior en Modernización del Estado  
y Gestión de Emergencias,**

**VIII Encuentro Nacional de Estudios Regionales, Iquique 15.10.10**

## **Ventajas Comparativas de actores locales**

- Los riesgos son siempre locales, por lo tanto, nadie conoce y puede identificar mejor los riesgos más relevantes que la propia comunidad
- La preparación requiere siempre del liderazgo y compromiso de la comunidad local
- Durante las primeras 24 horas transcurridas desde un evento, sólo actores locales pueden ejecutar acciones de mitigación inmediata (1ª línea de respuesta)

# Rol de los Gobiernos Subnacionales

## Cinco (5) ámbitos de acción:

### II. Identificación de Riesgos

- Desde la oferta junto a organismos técnicos
- Desde la comunidad mediante procesos consultivos

### III. Planes e Iniciativas de Reducción de Riesgos

- Los canales y ríos habitualmente se salen siempre en el mismo lugar
- Limpieza de cortafuegos antes del inicio de la temporada

### IV. Acciones de Preparación ante Emergencias

- Simulacros locales
- Establecer vías de escape y evacuación
- Coordinación de organizaciones locales (Consultorios, Bomberos, Carabineros)

# Rol de los Gobiernos Subnacionales

## Cinco (5) ámbitos de acción

### II. Organización y Concientización de la Población

- Campañas de Educación Preventiva
- Entrega de información y movilización de la población
- Instalar el tema de prevención en la agenda local

### III. Desarrollo Comunitario con enfoque de reducción de riesgos

- Utilización de instrumentos reguladores y planificación territorial
- PLADECO – ¿incorporan enfoque de reducción de riesgos?
- Exigencias en materia de construcción: entrega de permisos y recepciones finales de obra.

# Conclusiones

- El diseño de una nueva institucionalidad requiere de un enfoque integral.
- La protección civil (prevención, preparación y reducción de riesgos) es el eslabón más débil de la cadena actual.
- En materia de respuesta siempre será necesario que el nivel nacional tenga un rol subsidiario.
- Los gobiernos sub-nacionales poseen un rol fundamental en materia de prevención, preparación y reducción de riesgos.



Jahir Rodríguez (2010)

Ex Director del Programa de Reconstrucción de Armenia  
Colombia

Gestión descentralizada,  
con participación  
de la sociedad civil  
y la ciudadanía:  
un modelo de  
cogestión para:

- enfrentar  
catástrofes
- asegurar gobernanza
- desarrollar los  
territorios

# Transformación de nuestro Estado

Remover actuales obstáculos del Sistema Público, sustituyendo:

- Uniformidad por Flexibilidad
- Centralismo por Descentralización
- Verticalidad por Redes horizontales
- Sectorialidad por Territorialidad

= Construir la oferta pública a partir de las oportunidades y demandas de los territorios y sus comunidades

# **CAPITAL HUMANO CALIFICADO**

## **Dimensión clave**

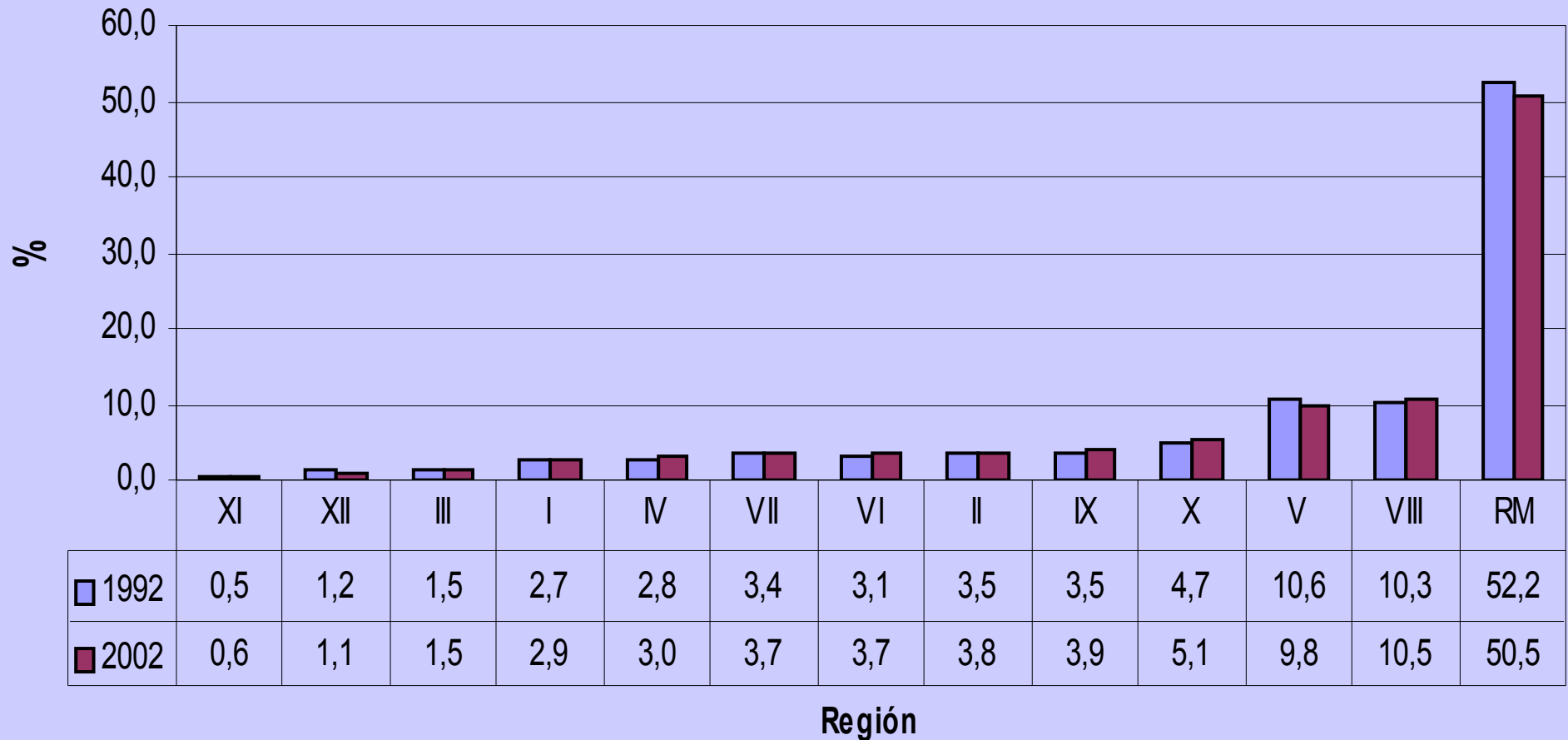
**“primo inter pares” para**

- lograr un desarrollo social y territorial equilibrado en Chile**
  - transformar catástrofes naturales en oportunidades de nuevo y mejor desarrollo**

# Distribución de Capital Humano Avanzado (\*)

según regiones, período intercensal 1992 – 2002

(\*) Proporción de profesionales y técnicos que trabajan en el sistema productivo, y de personal académico, científico y tecnológico en el sistema nacional de innovación, respecto de la población económicamente activa.



# PROPUESTA:

3 Transformaciones Sistémicas

para fortalecer

Capital Humano Calificado

en comunas y regiones de Chile

- Creación de un Sistema de Incentivos para atraer y retener Capital Humano calificado en comunas y regiones.
- 2. Creación de un Sistema Nacional Articulado de Formación y Capacitación para el buen gobierno y desarrollo local/regional.
- 3. Institucionalización de la Vinculación con el Medio como función esencial de la Educación Superior.

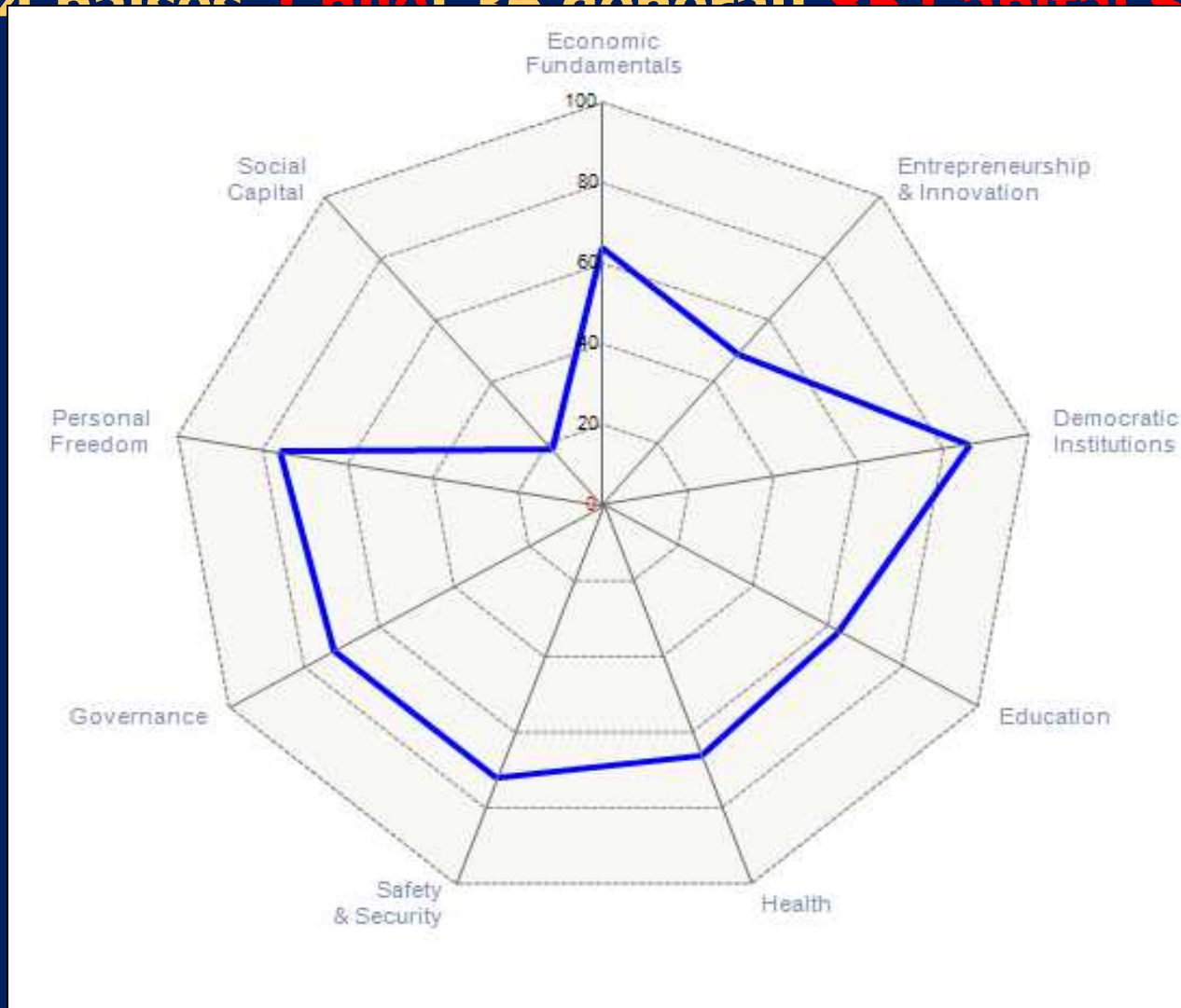
# **CAPITAL SOCIAL**

**Confianza, Asociatividad,  
Reciprocidad, Solidaridad  
entre Actores del Desarrollo**

*"la levadura del desarrollo"*

# INDICE MUNDIAL DE PROSPERIDAD: 2009

104 países, Chile: 26 general: 85 Capital Social



Fuente: Instituto LEGATUM (2009)

A close-up photograph of two hands, one from the left and one from the right, holding a blue cylindrical object. The hands are positioned as if they are about to twist or break the object apart. The background is a soft, out-of-focus green, suggesting an outdoor setting. The lighting is natural, highlighting the texture of the skin and the smooth surface of the object.

A construir, entre todos,

un Chile  
social y territorialmente  
integrado