

**ANÁLISIS DE EXPERIENCIAS
PRESENTADAS AL 1er CONCURSO DE
BUENAS PRÁCTICAS PARA EL
DESARROLLO DE LOS TERRITORIOS EN
EL ÁREA POLÍTICO-INSTITUCIONAL**

**GESTIÓN PÚBLICA PARA EL DESARROLLO DE LOS
TERRITORIOS**

Julio 2009

‘CHILE SE DESCENTRALIZA CUANDO
SUS TERRITORIOS SE DESARROLLAN.

CARACTERIZACIÓN DE LAS INICIATIVAS

Tipo / Área	Iniciativas con formulario de profundización	Premios	Mención Honrosa
Social	38	1er, 1er, 2do	1
Económico	38	1er, 1er, 2do	3
Ordenamiento y Ambiental	24	1er, 2do	2
Político – Institucional	29	2do, 2do	4
TOTAL	129	0	10

Nº Región	Nombre Región	Iniciativas con formulario de profundización
XV	Arica y Parinacota	1
I	Tarapacá	0
II	Antofagasta	0
III	Atacama	2
IV	Coquimbo	1
V	Valparaíso	5
RM	Región Metropolitana	5
VI	Libertador Gral. Bernardo O'Higgins	0
VII	Maule	3
VIII	Bio-Bio	5
IX	Araucanía	4
XIV	Los Ríos	0
X	Los Lagos	2
XI	Aysén del Gral. Carlos Ibáñez del Campo	1
XII	Magallanes y de la Antártica Chilena	0
Total ingresado al Sistema		29

CHILE SE DESCENTRALIZA CUANDO
SUS TERRITORIOS SE DESARROLLAN.

CARACTERIZACIÓN DE LAS INICIATIVAS

Tipo de organismo que postula	Iniciativas con formulario de profundización
GORE	2
Intendencia	0
SEREMI	0
Gobernación	1
Servicio Público	2
Municipio	8
Asociación Municipios	0
Organización Sociedad Civil	1
Organizaciones Productivas y de Mercado	0
Otros (especificar):	2
Redes	13
Total	29

ÁMBITO	Nº	PORCENTAJE
PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN DE INVERSIONES	9	31,03%
DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL	4	13,8%
DESARROLLO SOCIAL	4	13,8%
SALUD	3	10,3%
DESARROLLO INSTITUCIONAL	2	6,9%
TURISMO	2	6,9%
GESTIÓN PARTICIPATIVA	2	6,9%
EDUCACIÓN AMBIENTAL	1	3,4%
DISEÑO URBANO	1	3,4%
JUSTICIA	1	3,4%
TOTAL	29	100%

CHILE SE DESCENTRALIZA CUANDO
SUS TERRITORIOS SE DESARROLLAN.

ANÁLISIS DE LAS INICIATIVAS

1. OBJETIVOS / VISIÓN COMÚN

- Necesidad de contar con una institucionalidad pública más coordinada, vinculada entre sí y con el sector privado y la sociedad civil → Planificación territorial
- Profundizar la participación ciudadana y la democracia en el nivel local → Gestión participativa
- Lograr mayor competitividad y desarrollo económico

2. RESULTADOS

- Mejor articulación pública-privada
- Nuevos modos de relación entre municipio y comunidad
- Aumento de la inversión pública y mayor sintonía con demandas
- Ampliación de la cobertura de atención
- Fortalecimiento comunitario (organizaciones/dirigentes sociales)

CHILE SE DESCENTRALIZA CUANDO
SUS TERRITORIOS SE DESARROLLAN.

ANÁLISIS DE LAS INICIATIVAS

3. ESTRATEGIAS

- Instancias de articulación: mesas territoriales, técnicas, sectoriales
- Protocolos de acuerdo y convenios
- Conformación de consejos, corporaciones, oficinas y unidades municipales

4. SOSTENIBILIDAD

- Compromiso de los actores involucrados
- Instalación formal de metodologías o modos de gestión
- Existencia de organismos ad-hoc
- Fortalecimiento del capital social

CHILE SE DESCENTRALIZA CUANDO
SUS TERRITORIOS SE DESARROLLAN.

APROXIMACIÓN CONCEPTUAL A LO POLÍTICO-INSTITUCIONAL

- Lo político: toma de decisiones y gobernanza.
- Lo institucional: estructuras formales y normativas jurídicas, es decir, el marco legal de la gestión pública.
 - Gestión pública efectiva: suma de procesos en sinergia.
 - * Nota metodológica: ajuste a la información disponible.

Operacionalización del concepto en 5 dimensiones:

Dimensiones	Elementos a considerar
Articulación de actores	Tipo de actores (públicos, privados, sociedad civil); intersectorialidad y coordinación multi-nivel; presencia de liderazgos.
Recursos disponibles	Origen y tipo de recursos comprometidos.
Planificación	Planes, estrategias y diseños de intervención.
Participación ciudadana	Instancias de participación y profundidad.
Flexibilidad e innovación en la gestión	Adaptación de instrumentos, creación de órganos.

ANÁLISIS POLÍTICO - INSTITUCIONAL

1. ARTICULACIÓN DE ACTORES

- Amplio mapa de actores involucrados: públicos, privados y sociedad civil
- Entre los públicos, predomina el multi-nivel
- Baja intersectorialidad efectiva
- Liderazgos: destaca el nivel provincial (gobernadores) y local

2. RECURSOS DISPONIBLES

- Combinatoria entre recursos internos y externos, siendo más frecuentes estos últimos (GORE, SSPP, Agencias de cooperación)
- La obtención de recursos responde a un proceso planificado y ajustado a los ciclos presupuestarios de la institucionalidad
- Capacidad de diseño y gestión de proyectos
- Dependencia de recursos externos y riesgo para la sostenibilidad

CHILE SE DESCENTRALIZA CUANDO
SUS TERRITORIOS SE DESARROLLAN.

ANÁLISIS POLÍTICO - INSTITUCIONAL

3. PLANIFICACIÓN

- Instancias colectivas de planificación, involucrando a varios actores
- Incorporación en el lenguaje de las nociones de planificación territorial y planificación participativa. En algunos casos se consideran sectores específicos, con sus actores y especificidades
- Predominan las matrices de marco lógico

4. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

- La gran mayoría (24 de 29) incorpora mecanismos de participación ciudadana, ya sea como eje estructurante de su acción o como parte de su estrategia de implementación
- Diversidad de instrumentos: mesas territoriales, asambleas, foros, talleres, cabildos, comités, plazas ciudadanas, consultas
- Mayoría a nivel de información y consulta

ANÁLISIS POLÍTICO - INSTITUCIONAL

5. FLEXIBILIDAD E INNOVACIÓN

- La coordinación de un mapa de actores más amplio desafía a la gestión para hacer operativos dichos vínculos
- Se aprecian diversas formas y modos de gestión, destacando las instancias público-privadas (mesas, consejos) y la conformación de redes (públicas-sociedad civil)
- Creación de órganos (UDEL, OFP, Corporaciones, Centro de negocios)
- Contrapunto: ni tan innovadores ni tan flexibles

LECCIONES Y APRENDIZAJES

RESPECTO DE LA GESTIÓN PÚBLICA

- Necesidad de ampliar el mapa de actores involucrados en la gestión pública y avanzar en co-responsabilidad para mayor eficacia y pertinencia
- Nivel provincial: liderazgos y coordinación
- Asociativismo y cooperación municipal
- Necesidad de contar con personal calificado en los distintos niveles
- Planificación territorial y participativa: paso del discurso a la práctica

- Escasa participación de carácter vinculante
- Escasa intersectorialidad
- Dependencia de fuentes de financiamiento externas
- Modelos antiguos propuestos como novedosos: necesidad de mecanismos de gestión del conocimiento

CHILE SE DESCENTRALIZA CUANDO
SUS TERRITORIOS SE DESARROLLAN.

LECCIONES Y APRENDIZAJES

RESPECTO DE LA DESCENTRALIZACIÓN

- La implementación de redes, mesas territoriales y otras instancias genera un tejido social activo favorable al empoderamiento de los actores, aspecto esencial para la profundización de los procesos descentralizadores.
- Iniciativas que implican la toma de decisiones desde el territorio, que muchas veces se adelanta al arribo de políticas públicas nacionales que surgen en el centro.
- Lenguaje común en las prácticas de descentralización que se refieren a planificación estratégica, desarrollo territorial e incorporación ciudadana. Esto facilita las comunicaciones y los acuerdos, aunque también se puede correr el riesgo de caer en lo declarativo y discursivo.
- La flexibilidad institucional, la apertura de canales y puentes entre ciudadanía y Estado y, fundamentalmente, la creatividad e iniciativa de la comunidad local, son esenciales para el impulso del proceso descentralizador.


CHILE SE DESCENTRALIZA CUANDO
SUS TERRITORIOS SE DESARROLLAN.

LECCIONES Y APRENDIZAJES

RESPECTO DEL DESARROLLO TERRITORIAL

- Las experiencias muestran la creciente importancia del énfasis de los territorios, la incorporación paulatina de la diversidad, su reconocimiento, de la construcción de espacios de identidad e historia.
- La instalación de mesas territoriales, consejos público-privados, entre otros, lo que hacen es dotar de un soporte que hace posible que los actores se coordinen y desplieguen sus intereses, responsabilidades y recursos en torno a un proyecto común que propende al desarrollo territorial.
- La existencia de un lenguaje común expandido entre los actores, genera una base para la traducción de ese discurso en prácticas concretas que apuntan al desarrollo territorial.
- Hace falta visualizar nuevas estrategias y prácticas que incorporen la visión de la ciudadanía y el enfoque integral, y que otorguen sostenibilidad a las acciones dirigidas al desarrollo de los territorios.

CHILE SE DESCENTRALIZA CUANDO
SUS TERRITORIOS SE DESARROLLAN.



**ANÁLISIS DE EXPERIENCIAS PRESENTADAS
AL 1er CONCURSO DE BUENAS PRÁCTICAS
PARA EL DESARROLLO DE LOS
TERRITORIOS EN EL ÁREA POLÍTICO-
INSTITUCIONAL**

Julio 2009

MUCHAS GRACIAS

‘CHILE SE DESCENTRALIZA CUANDO’
SUS TERRITORIOS SE DESARROLLAN.